



香港中華廠商聯合會
The Chinese Manufacturers' Association of Hong Kong
(一九三四年成立 Established in 1934)

永遠名譽會長
Permanent Honorary
Presidents

洪祥麟先生
Mr C P Hung, JP
倪少傑先生
Mr Ngai Shiu Kit, SBS, OBE, JP
朱潤滿先生
Mr Lawrence C H Chu
梁欽榮先生
Mr Herbert Liang, SBS, MRE, JP
陳永祺先生
Mr Chan Wing Kee, GBS, OBE, JP
楊孫西爾士
Dr Jose S S Yu, SBS, JP

會長
President
洪克禧先生
Mr Peter H H Hung

副會長
Vice-Presidents
尹德勝先生
Mr Paul T S Yin, BBS
蔡衍濤先生
Mr Choi Hin To, MH
周潤貴先生
Mr Chow Yun Shung
羅志雄先生
Mr Charles C H Lo, MH

黃友夏博士
Dr David Y K Wong
董志光博士
Dr Yip Chi Kwong
倪德輝博士
Dr Danvy Ngai Kam Fai, JP
羅榮權先生
Mr Irons Sze
羅富儀先生
Mr Lo Foo Cheung

總務委員會主席
Chairman
General Affairs Standing
Committee
尹德勝先生
Mr Paul T S Yin, BBS

財務委員會主席
Chairman
Finance Standing Committee
蔡衍濤先生
Mr Choi Hin To, MH

立法會代表
Legco Representative
呂明華博士議員
Dr The Hon Lui Ming Wah, SBS, JP

署理總幹事
Acting Secretary-General
范錦平先生
Mr John Fan Kam Ping, BBS, JP

本會對「擴闊稅基 促進繁榮—最佳方案齊商定」 諮詢文件之意見

敬啟者：就「擴闊稅基 促進繁榮—最佳方案齊商定」諮詢文件以及本港稅制改革等議題，本會經研究後，擬具有關意見，現隨函附上本會意見書乙份，以資參考。如有查詢，請與本人（電話：2542 8668）或本會高級經理顏紅曉先生（電話：2542 8631）聯絡為荷。

此致
財經事務及庫務局
附：本會意見書乙份

香港中華廠商聯合會
署理總幹事范錦平太平紳士

(已簽署)

二零零七年三月三十日

總辦事處
HEAD OFFICE

香港中環干諾道中64-66號匯豐會大廳
CMA Building,
64-66 Connaught Rd Central, H.K.
電話 Tel: 2545 6166 / 2542 8600
傳真 Facsimile: 2541 4541
網址 Web Site: <http://www.cma.org.hk>
電郵 Email: info@cma.org.hk

旺角辦事處
MONGKOK OFFICE

九龍旺角彌敦道664號
總匯中心701-3室
Room 701-3, Wai Fung Plaza,
664 Nathan Road,
Mongkok, Kowloon
Tel: 2393 2189
Fax: 2789 1869

尖沙咀辦事處
TSMISHATSUI OFFICE

九龍尖沙咀柯士甸道83號
得士甸廣場11樓4室
Unit 04, 11/F, Austin Plaza,
83 Austin Road, Kowloon
Tel: 2738 0298
Fax: 2730 3769

觀塘辦事處
KWUN TONG OFFICE

九龍觀塘巧明街111-113號
富利廣場23樓6室
Room 6, 23/F, Futura Plaza,
111-113 How Ming Street,
Kwun Tong, Kowloon
Tel: 2344 3380
Fax: 2790 4850

其他辦事處
OTHER OFFICES

北京、上海、
廣州、深圳
Beijing, Shanghai,
Guangzhou,
Shenzhen

廠商會檢定中心
CMA TESTING & CERTIFICATION LABORATORIES

新界沙田火炭黃竹洋街9-13號仁興中心1302室
Room 1302, Yan Hing Centre,
9-13 Wong Chuk Yung St. To Tan, Shatin, NT
Tel: 2698 8198 Fax: 2695 4177
Web Site: <http://www.cmatc.com>
E-mail: info@cmatc.com



香港中華廠商聯合會
對「擴闊稅基 促進繁榮」諮詢文件之意見

1. 本會認同香港現有的稅基狹窄，為了增強公共財政的穩健性以及應對人口老化的挑戰，香港有必要檢討目前的稅制，並致力建立一個廣闊和穩固的稅基以提供穩定的收入來源。政府應繼續引導社會各界進行理性的討論，以集思廣益，凝聚共識，釐訂出合乎港情、順乎民意、能平衡各方利益的稅制改革方案。

本會亦強調，擴闊稅基固然有助於減輕人口老化對公共財政所產生的影響，但從根本上講，本港必須透過檢討和調整人口政策來紓緩人口老化的問題，才能真正對症下藥。例如，本港可研究如何優化每日150個內地人士來港單程證名額的用途；改善引進專才的機制；以及參考其他地區的經驗，探討輸入青壯年臨時勞動人口的可行性等。

2. 本會建議，政府可透過翔實的數據和合理可信的長遠預測，向公眾展示未來一段時期香港公共財政的發展趨勢，並且提供不同的稅制改革方案對本港經濟、社會民生之潛在影響的模擬分析；一方面可幫助市民權衡利弊，做出最符合本港長遠利益的選擇，另一方面亦有助於引起公眾的共鳴和認同，讓市民認識到稅制改革的必要性和現實意義，從而為稅制改革的順利推行締造民意基礎。
3. 醫療衛生是公共開支一大項目，佔政府經常性支出近一成半；本港正準備推行醫療融資制度的改革，相信會有相當部分的醫療開支將轉由私人負擔。同時，隨著「用者自付」原則的進一步落實，越來越多的公共服務亦會調整收費，有助於擴闊政府的收入來源或者減低庫房所提供的補貼。鑑於這些政策方向均會對本港未來的公共收支狀況產生的影響，亦會在不同程度上改變稅制改革的前提和背景；本會認為，稅制改革並非一個孤立、抽離的問題，不宜將其單獨處理，而必須與其他相關的政策措施一併研究，作出全盤的考慮。
4. 近年來，不少國家為了增強自身的競爭力，傾向於逐漸以間接稅取代直接稅特別是利得稅作為政府收入的主要來源；商品及服務稅(或者銷售稅)無疑是世界上最為通用、廣為接受的間接稅稅種。但是，商品及服務稅既有不少的優點，亦存在許多不足之處；本港是否適合推行商品及服務稅仍是一個備受爭議的課題。特別值得注意的是，香港

是一個高度開放的經濟體系，但與周邊的地區特別是中國內地的經濟和社會交往非常頻密；這種情況在世界上並不多見，可能會令本港在推行商品及服務稅時碰到獨特的問題。例如，2006年訪港旅客超過2,500萬人次，為香港常住人口的3.6倍；加上本地居民頻繁進出境，使得本港口岸的來往客流總量達到2.02億人次，乃本地人口數目的29倍多。如此龐大的旅客流動量必然會給邊境的查驗以及稅務的申報、審核等工作，例如離境旅客的退稅申請以及返港市民對境外購買物品的申報等，帶來巨大的挑戰；不僅會令口岸的行政管理和配套設施承受壓力，更可能會減低旅客通關的效率和方便性，甚至會對香港「自由港」的形象造成一定的影響。故此，政府在研究稅制改革時，應留意到本港在出入境管制、對外經貿以及社會聯繫等方面的獨特性，以免對實際情況估計不足而引發意想不到的後果。

5. 本會認為，政府可以進一步研究各種可能的稅制改革方案，包括一些與商品及服務稅具有相似特徵或者效能的稅種，或者是透過一籃子的稅收措施達致等同於商品及服務稅的收入總額。例如，本港可考慮開徵累退效果較不明顯、對外來旅客影響輕微、兼且徵收方法相對簡單的電費附加費(電力稅)；考慮提高差餉、地租的徵收率等；或者對幾種特定商品或者「奢侈品」(例如汽車)徵收或提高消費稅等。此外，本港亦可考慮逐漸降低薪俸稅免稅額，藉以將更多的就業人口納入稅網。

但是，開徵新稅項的前提是必須嚴格控制公共開支；政府可考慮承諾將所有稅收收入限制在本地生產總值一定百分比(例如18%)之內或者以法定方式規限最高稅率。