

尊敬的香港特區政府  
財政司唐英年司長：

## 對 2007-2008 年度財政預算案的建議

誠如行政長官曾蔭權先生所言，香港現時的情況是二十年來最好的。自 98 年金融風暴以後，本港經濟接連受到不同事件打擊，經濟一直沉苛不起。受惠於祖國的經濟高速發展，中央政府推出了很多協助香港經濟復甦的措施，如 CEPA、自由行、內地企業來港上市、人民幣境外業務等；令本港於 2006 年的經濟迅速回復增長。預計本年度政府財政盈餘將高達 350-400 億元，較原先估計的 56 億盈餘高出 7 倍有多，創 98 年以來的新高。

針對本港經濟好轉、庫房盈餘豐厚的情況，本會今次提交給 司長的財政預算案建議，內容將圍繞以下四個方面：1. 健全公共財政、2. 改善民生、3. 增加就業機會、4. 稅務調整。其中以「改善民生」及「增加就業機會」是我們今次建議的主調，希望能透過這些措施，縮窄本港日益加劇的「貧富懸殊」現象。

### 一、健全公共財政

#### • 堅守「量入為出」的原則

儘管政府今年錄得超出預算的盈餘，但我們認為政府應該繼續依照《基本法》的規定，以「量入為出」、「審慎理財」為原則。

#### • 有關擴闊稅基的諮詢

政府於去年 12 月取消銷售稅諮詢後，我們認為本港稅基有需要作出檢討及考慮開設一些新稅種，如資產增值稅、膠袋稅、電子廢物處理稅等。

#### • 繼續控制公共開支於現有水平

新加坡現時的公共開支水平約為 16%，當中還包括了國防和外交的支出；香港不需要兼顧這兩方面的開支，但公共開支比率仍達 20%。因此，我們認為港府在繼續控制公共開支於現有水平下，應有能力去改善公共服務和社會福利。

- 調整公務員薪酬必須審慎行事

雖然政府的財政收入顯著改善，但對公務員的薪酬調整，必須審慎行事。據政府透露的薪酬水平調查結果顯示，中低層公務員的水平較外面為高，但高層公務員的水平則較低。若政府只加薪予高層公僕，容易予人「肥上瘦下」之感；若一刀切全部加薪，又會導致薪酬開支過度膨脹，中低層員工的薪酬水平與外界脫鉤。若日後再次出現財政赤字，公僕薪酬將更難以作出調整。故在此問題上，政府應審慎行事，在參考過薪酬水平調查結果及年底的薪酬趨勢調查後，方作決定也不遲。

- 改善外匯基金投資回報

贊成金融管理局現時外匯基金的投資模式，並考慮增加外匯基金投資收益的庫房分賬比率，令政府有更多資源改善民生。

## 二、改善民生

- 盡快落實偏遠地區交通津貼計畫

盡快落實偏遠地區低收入及失業人士交通津貼措施。此外，考慮到大部分低收入人士每周工作7天無休；即使有一天休假，也因為車費貴而不敢外出遊玩，被迫長期困於偏遠地區，增加區內怨氣及家庭暴力問題。我們建議，在計算津貼金額的時候，應以整個月(即30天)的車費開支為基數去計算，再發放每月車費總開支金額的60%為津貼，例如：

「每天車費40元 × 30天 × 60% = 津貼額\$720元」

- 提高子女免稅額

提高首名及第二名子女的免稅額，由現時的4萬元增加至5萬元，藉此鼓勵生育。

- 提高供養父母免稅額

將現時供養年齡介乎55-59歲父母的免稅額，由目前的15,000元增加至30,000元；同住的免稅額亦一併增加至30,000。

- 稅務豁免

提供一次性的稅項豁免措施，例如免收兩季差餉等，務求還富於民。

- 減輕中產壓力

- 將標準稅率由現時的16%降低至15%；

- 擴闊稅階。將目前每 30,000 元跳一級的稅階，回復至 2002 /03 年度的水平，即每 35,000 元跳一級。
- 放寬長者領取生果金的離港時限  
進一步放寬現時領取生果金的長者不得離港超過 240 日的規定，延長至 300 日的期限。

### 三、增加就業機會

- 加快基建規劃，創造職位
  - 鑑於本港自 99 年計劃興建迪士尼樂園後，已再沒有規劃任何新的大型政府基建工程，直至去年底才拍板落實興建添馬艦政府總部。大型基建工程青黃不接，導致建造行業成為失業重災區，大量勞工開工不足、或被迫轉往澳門當黑工。現時經濟情況好轉，政府理應加快推行基建工程，藉此增加建造業職位空缺。諸如港珠澳大橋、開發邊境河套區、區域快線專用鐵路、大嶼山物流園、西九計劃、東南九龍規劃等，均對本港的發展有長遠利益，應該盡快上馬。
  - 盡快落實兩個前市政局遺留下來的文康設施工程。
- 發展高增值產業  
本港現時的就業市場，工資出現兩極化的現象：基層勞工的工資不斷下降，中上層勞工的工資卻顯著上升。造成這現象的原因，與低學歷、低技術勞工的職位不斷流失，導致結構性失業情況有關。我們建議，政府可以考慮透過開發邊境禁區土地，發展成高科技、高增值產業區，引入海外企業投資，藉此增加一批薪金水平較高的製造業職位，解決低學歷、低技術勞工就業困難的問題。

### 四、稅務調整

- 以累進形式徵收利得稅  
在利得稅引入累進成份，令賺錢愈多的企業，需負上愈大的社會責任。
- 調低葡萄酒稅  
調低酒稅，尤其是葡萄酒類的稅項現時為 80%，遠較內地和澳門的 19%和 15%高，建議下降至 40%，以吸引更多旅客訪港。
- 調高煙草稅  
配合室內全面禁煙條例的實施，政府可考慮大幅提高煙草稅，藉此迫

使市民戒煙。

## 結語

在今天經濟持續增長、股樓皆旺、庫房收入水漲船高的背後，我們也不應忘記社會上仍然有著未能受惠於經濟復甦的一群。故此，本會認為，政府在今年既然有著可觀的財政盈餘，就應該體現「以民為本」的施政理念，適當的與民分享，使社會上不同階層的市民皆能享受經濟發展的豐碩成果。

另一方面，鑑於本港逐漸側重於金融及專業服務行業的發展，令社會上「貧富懸殊」兩極化的趨勢無可避免加劇，容易造成社會不穩定；港府必須加以正視，透過改善弱勢社群生活及提供更多就業機會，以消弭低下階層的不滿。

香港華人革新協會  
社會事務委員會

2007年2月12日