

税制改革建议有助香港长远持续发展

财经事务及库务局局长马时亨

就特区政府扩阔税基税制改革的公众咨询，市民及社会各界人士已开始了热烈的讨论。我希望为大家提供一些资料数据，确保讨论能以事实为基础。

香港税基狭窄

政府税收主要来自薪俸税和利得税，这两项税收共占总税收的三分之二，税基非常狭窄。以薪俸税来说，香港现时的工作人口约有三百四十万，但须缴纳薪俸税的人数则只有一百二十万(35%)左右。此外，缴纳薪俸税最多的十万名人士所缴税款占薪俸税收入总额的六成。在利得税方面，现时全港约有七十五万户登记企业，缴税最多的八百家企业所缴税款占了利得税总收入六成。

税基狭窄有何问题？

税基狭窄所引致的最重要问题是令政府收入极不稳定。以过去八年为例，我们的多项主要收入波幅都非常大，从以下列表可见一斑。

收入项目	最低收入额*	最高收入额*	波幅
地价收入	50 亿	350 亿	600%
利得税	380 亿	710 亿	87%
印花税	70 亿	180 亿	157%
薪俸税	250 亿	370 亿	48%

*调整至最接近 10 亿元的整数

如此大的收入波幅，对中、长期公共服务和基础设施的策划构成很大困难。而且，香港面对严重的人口老化问题，预计 65 岁或以上人士占人口的百分比会

由现时约 12%大幅飚升至在 2033 年的 27%。

人口老化会导致两大问题：

第一，缴交薪俸税占人口的比例越来越少。

第二，在医疗、老人及相关社会服务的开支越来越多。

人口老化会令香港现已非常狭窄的税基进一步缩窄。所以，尽管政府财政暂时回复平衡，但是长远而言狭窄税基和人口老化的双重问题是政府财政的隐忧，不可轻视。

商品及服务税有助稳定收入

个人消费虽然亦会随着经济变动而调整，但波幅

远远较楼价、企业利润和薪俸的波幅为低。

我们曾以过去八年的经济数据仿真实施商品及服务税收收入的波幅，结果显示估计收入为介乎 240 亿至 300 亿元，波幅祇有 25%。

应看整套建议，而非单看个别税项

政府咨询文件中的建议包含以下的几个重要部分：

- (1) 采用单一低税率的商品及服务税；
- (2) 为低收入和其它阶层人士以及企业提供的纾缓措施；

(3) 征询公众对以商品及服务税收入用于减低薪俸税和利得税税率以及增加公共服务的意见。

所以，在评估咨询文件的建议的影响时，应整体考虑以上所有部分而并非单看商品及服务税这一税项。

咨询文件建议已顾及低收入人士情况

在今次税制改革咨询文件中，我们亦同时建议一系列措施，以纾缓商品及服务税可能对这些家庭造成的影响，例如现金津贴、水费及排污费扣除额和差饷扣除额。政府的目标是不会因开征商品及服务税而令低收入家庭的生活素质受影响。换言之，就拟议的商品及服务税配合一系列纾缓方案，低收入人士的生活质素不会受影响。

商品及服务税对消费仅有短暂性及轻微影响

有些人担心开征商品及服务税会打击零售和减低消费意欲。其实，全球现在已有超过 135 个国家征收这个税项。看看海外实施类似税种的经验后，大家便无须过分担忧。举例来说，澳洲在 2000 年 7 月实施商品及服务税，在开征初期有暂时性的通胀，家庭消费和零售放缓，但这些现象在两年内已消失，而澳洲的经济亦比税制改革前更好。其它国家，例如新西兰、加拿大和新加坡亦有类似的情况，开征商品及服务税对经济仅有轻微而且短暂的影响。有些人士指日本因开征商品及服务税而大大影响经济。事实上，日本开征此税项时正值经济泡沫高峰期，之后由于经济泡沫爆破，导致经济倒退。这些结果不应归咎于开征商品及服务税。我们预期，在香港开征商品及服务税会与海外经验相若 - 短期对经济没有明显影响，而长远而言，影响会是正面的。

有利提升香港的竞争力

为顾及国际竞争能力，我们会确保若开征商品及服务税，其税率会订于低水平。再者，在开征此税项后，我们将会有

更大的空间去调低入息税税率，从而增强香港对资金和人才的吸引力和改善营商环境。所以，开征商品及服务税是会有利提升香港的竞争力。

在过去两个多星期，我们听到很多不同意见。政府提出税制改革建议是希望未雨绸缪，确保香港长远持续发展。我呼吁社会各界人士细心阅读咨询文件，提出建设性意见，大家携手制订一套完备的税制改革方案。