

## 「為甚麼我們要考慮改革稅制？」

財政司司長唐英年

自從特區政府在上星期展開稅制改革，擴闊稅基的公眾諮詢以來，我常被問及：「香港的財政已轉虧為盈，為何要在這個時候考慮開徵商品及服務稅？」

假若數年前的亞洲金融風暴有為香港帶來任何得着，那就是讓我們更清楚的認識到現有稅制的缺點。眾多分析都指出，政府目前的財政收入過份依賴利得稅、個人入息稅和與物業有關的稅項。因此，隨着經濟周期起落，政府的收入往往大幅波動。另一方面，由於政府提供的各項服務，如教育、衛生、社會福利等對維持社會穩定和長遠競爭力影響極大，政府每年在各開支項目的調整空間，實在非常有限。

在經濟逆轉時，政府財政收入下跌，而開支不但未能相應下調，反而有增加的壓力，以為弱勢社羣提供更多支援。入不敷支，財政赤字在所難免。面對連年赤字，政府除了要動用儲備外，亦不能不考慮加稅，削減服務開支，甚至從市場借貸。這些都會對市民的切身利益，帶來不利影響。

其次，香港人口老化的問題亦值得大家關注。我們預計香港 65 歲或以上的人士佔人口的比例，將由 2005 年的 12% 上升至 2033 年的 27%。人口老化，不但會令繳交薪俸稅的人口減少，更會增加社會對醫療和福利服務方面的需求。

再者，企業決定在甚麼地方投資時，一般會考慮當地的社會穩定性，投資項目的經濟效益和有關的稅制，特別是利得稅和個人入息稅稅率。在全球經濟一體化影響下，國際資金和人才的流通越來越方便，而香港面對其他經濟體系在稅務上的競爭，亦越來越激烈。舉例來說，在過去五年，歐洲聯盟在公司利得稅方面調低了約 10%，新加坡亦減了 6%。但香港則在同期，為了解決財赤問題，提高了利得稅率 1.5%。在此消彼長下，香港對比競爭對手的稅務優勢，正在縮窄。

香港若不改革稅制，引入商品及服務稅，便沒有空間削減直接稅，回應其他

經濟體系的挑戰。長遠來說，這對香港和其他競爭對手競逐國際投資和人才，頗為不利。雖然我們並不認為香港的財政狀況和國際競爭力正面臨即時危機，因為我們現時的財政儲備，應該可以讓我們安然度過下一個經濟低潮。但是，作為一個有遠見和負責任的政府，我們必須把握現時經濟回復增長、通脹溫和，而失業率亦維持在較低水平的時機，未雨綢繆，展開稅制改革的討論。

由於這個議題內容比較複雜，而且對社會各階層都會有切身的影響，我們提出了一個九個月的諮詢期。我鼓勵大家充份利用這機會，先掌握我們提出關於香港目前稅基的各種論據和各項建議安排，再透過公開、理性的討論，一起探討擴闊稅基，保持香港財政穩健和確保未來繁榮的最佳方案。

--- 完 ---