

扩阔税基 促进繁荣

# 税制改革与你

谘询文件单张



二零零六年七月

香港特别行政区政府 财经事务及库务局

## 1 为何香港需要扩阔税基？

● 香港的税基狭窄，政府收入不稳定，但公共开支则相对欠弹性，因而令政府较难制订长远社会发展计划和作出重大投资策略以确保香港的持续发展。

● 如果我们有稳定和广阔的收入来源，可避免在经济逆转时要采取大幅加税或减少公共服务等措施，这可减少对市民生活的影响。

● 人口老化问题日益严重，会使工作人口减少，令薪俸税税收下降，另一方面亦会增加对医疗护理和服务的需求。为确保有足够财政能力应付人口老化的挑战，我们需要扩阔税基。

● 在能力范围内交一点税，是市民应有的公民责任。



## 2 如不扩阔税基，可能会出现什么情况？

● 我们未必能应付日后的财政开支，尤其是在教育、卫生、社会福利和治安方面。

● 如果另一次经济不景再现时，我们可能不得不加税及削减公共服务开支、动用储备，或向国际市场借贷来填补赤字。



### 3 为何开征商品及服务税 (GST) 是适合的方案？

- 这税项税基广阔，因此以低税率征收，也可带来稳定而可预计的收入，即使人口老化，也不受影响。
- 这是一个公平的税项，因为缴税额是根据个人消费而定，消费开支越大，缴税额就越高。
- 开征这税项可保持香港的国际竞争力及低税营商环境，以维持香港对海外投资者和人才的吸引力。

### 4 何谓商品及服务税？

- 商品及服务税是以多阶段方式对本地消费征收的增值税。



## 5 如果开征商品及服务税，住户购买哪些东西须缴纳商品及服务税？

- 如实施建议的商品及服务税，住户所购买的大部分商品和服务都须缴纳单一低税率的商品及服务税。这些商品和服务包括食品杂货、公用设施、公共交通、医疗服务、教育、报章、杂志、膳食、衣服、电器、零食、书籍和家居设备。不过，如果这些商品及服务是向那些没有就商品及服务税登记的店铺购买的，就不用缴税。
- 一些金融服务（例如按揭贷款、银行帐户的利息、购买股票和贷款利息等）和住宅物业的租赁和买卖，是无须缴纳商品及服务税。



## 6 商品及服务税对物价有何影响？

- 根据我们的估计，假设商品及服务税税率为5%，物价预计会一次过上升约3%，然而，这次物价上升的影响，预料很快便会被市场消化。
- 商品及服务税实施后，物价的变动主要视乎市场供求而定，包括各市场参与者的竞争程度、定价和市场定位策略等因素。
- 就商品及服务税登记的企业所售卖的物品，其价格大都会按照商品及服务税税率上调，但不选择登记的企业所售卖的商品和服务，其价格上调幅度会较少。无论如何，价格升幅应不会高于商品及服务税税率。举例来说，未开征商品及服务税前，超级市场一袋白米的售价为40元。开征商品及服务税后，已登记的超级市场可能会把售价提高至42元。

## 7 如果开征建议的商品及服务税，政府会对家庭提供什么纾缓措施？

为了减轻商品及服务税对家庭可能造成的影响，政府拟提供下述的纾缓措施：

### (i) 综援家庭

- 按商品及服务税预计会对社会保障援助物价指数的影响，即时提供一次过的纾缓津贴。
- 透过现时每年按物价实际变动幅度调整综援的机制，综援家庭可获得的援助将足以抵销商品及服务税的影响。



### (ii) 没有领取综援的低收入家庭



- 持续每年向每个提出申请及合资格家庭提供2,000元的「商品及服务税现金津贴」；另加
  - 每年向每个家庭提供500元的水费及排污费扣除额；及
  - 每年向每个家庭提供3,000元的差饷扣除额。
- 水费及排污费扣除额和差饷扣除额会在商品及服务税开征首五年内提供，五年后再作检讨。

### (iii) 所有其他家庭

- 减税，另加
- 每年向每个家庭提供500元的水费及排污费扣除额；及
- 每年向每个家庭提供3,000元的差饷扣除额。
- 水费及排污费扣除额和差饷扣除额会在商品及服务税开征首五年内提供，五年后再作检讨。



## 8 拟议的商品及服务税开征时间表为何？

我们明白到，开征商品及服务税会对香港带来广泛影响，所以我们必须审慎从事，周详部署。我们会广泛而细心聆听社会各界的意见，才就香港应否及如何进行税制改革和开征商品及服务税向下届政府提出建议。即使下届政府决定开征商品及服务税，由作出决定到实际推行，也需要最少两至三年时间。

### 其他资料

这份单张、谘询文件、以及其他相关报告和单张，已上载于 [www.taxreform.gov.hk](http://www.taxreform.gov.hk) 这网站。我们会在谘询期间上载更多资料。

### 其他单张

- 小型企业
- 批发及零售业
- 进出口贸易及物流业
- 金融服务业
- 地产业
- 旅游及相关服务业