

## 第八章 把从商品及服务税所得款项回馈市民的方案

### 清晰承诺 — 建议的税制改革不是为了增加税收

194. 就引入商品及服务税而推出的税务宽免及纾缓措施的范围和实际组合，最终须视乎商品及服务税的税率、市民认为最可取的组合方法及价值，以及当时的财政状况而定。由于改革的主要目的是扩阔税基而非旨在增加税收，因此，我们建议在首五年不增减税收的前提下实施商品及服务税。

195. 在实施建议的商品及服务税首五年，扣除因征收商品及服务税有关的行政费用后，会把余款悉数以税务宽免、纾缓措施或其它方式回馈市民。

### 财政预测

196. 为方便在这次咨询工作进行解说起见，我们假设商品及服务税的税率订为 5%。我们的研究结果显示，商品及服务税税率的每一个百分点每年将带来约 60 亿元收入。在扣除对现有间接税的相应调整及行政费用后，估计可用于推行其它税务宽免及纾缓措施的收入，每年约为 280 亿元。表 13 显示这数字的计算方法。

197. 就本章而言，我们使用二零零六／零七年度收支预算作计算用途。

表 13 预计财政影响概览

	每年款额 (亿元)
商品及服务税总收入(假设商品及服务税税率为 5%)	300
减：取消酒店房租税 <sup>51</sup>	(3)
减：调低汽车首次登记税税率 <sup>52</sup>	(5)
减：调低酒税、汽油、柴油及飞机燃油税及甲醇税税率 <sup>53</sup>	(8)
商品及服务税净收入	284
减：行政费用 <sup>54</sup>	(5)
在扣除行政费用及以上税项调整后可用于推行税务宽免或纾缓措施的商品及服务税净收入	279

### 建议为家庭及企业提供的纾缓及宽免措施

198. 在上文有关段落，我们提出了在实施商品及服务税时可为家庭、企业及非牟利机构提供的多项纾缓措施。

<sup>51</sup> 取消酒店房租税会令政府收入每年损失约 3 亿元。

<sup>52</sup> 调整汽车首次登记税税率会令政府收入每年损失约 5 亿元。

<sup>53</sup> 调整酒税、汽油、柴油及飞机燃油税及甲醇税税率会令政府收入每年损失合共约 8 亿元。

<sup>54</sup> 国际经验显示，政府征收商品及服务税的行政费用约占商品及服务税净收入的 1%至 2%，但由于香港并没有征收商品及服务税所需的基础设施，设置及操作新系统会使最初几年的行政费用较接近 2%。

199. 表 14 载述建议家庭纾缓方案(不包括个人税务宽免)的财政影响。表 15 载述各项建议企业及慈善团体宽免措施(不包括减低利得税)的所需支出。

表 14 建议为家庭推出的纾缓措施详情

建议为家庭推出的纾缓措施	每年财政影响 (亿元)	受惠组别
向每个综援家庭提供实时纾缓津贴	8	1
向每个没有领取综援的低收入家庭提供 2,000 元的商品及服务税津贴	8	2
向每个家庭提供 500 元的水费及排污费扣除额	8	2 及 3
向每个家庭提供 3,000 元的差饷扣除额	48	2 及 3
总数	72	

表 15 建议为企业及慈善团体推出的宽免措施详情

建议为企业及非牟利机构的宽免措施	每年款额 (亿元)	首年 额外费用 (亿元)	受惠组别
取消名义资本额注册费	0*	0	注册为法团的企业
提高慈善捐款扣税上限至应评税入息/利润的指定百分比(假设提高至 50%)	1	0	慈善团体
调低进口及出口报关费(假设调低 25%)	2	0	进出口贸易
向自愿登记的企业或机构提供资助	0	2	中小型企业及非牟利机构
总数	3	2	

\* 取消名义资本额注册费会令政府收入每年损失约 3,000 万元。

## 可供使用的剩余款项

200. 如表 16 所示，在支付所有行政费用和建议为家庭、企业及慈善团体提供纾缓措施所需的费用后，估计从商品及服务税所得的收入尚余 200 亿元左右。把所得余款退还给市民的可行方案有多个。我们欢迎市民就最可取的组合设计及如何在组合内把余款分配到不同项目，提出意见。

表 16 可供税务宽免使用的款项余额

	每年款额 (亿元)
商品及服务税净收入(扣除行政费用后)	279
减：建议家庭纾缓方案(税务宽免措施除外)所需支出	(72)
减：建议的企业及慈善团体宽免措施(税务宽免措施除外)所需支出	(3)
<b>款项余额</b>	<b>204<sup>55</sup></b>

## 可行方案

201. 以下的例子说明，若全数余款用作调低个人入息税或利得税可能会出现的情况。此外，还有很多其它根据这两项措施组合而制订的方案可供考虑。不过，这些都是假设例子，而列举这些情况，仅供市民在咨询期间进行讨论时作参考之用。

<sup>55</sup> 若把首年的额外 2 亿元成本计算在内，则首年的余额为 202 亿元。

**方案 1：只调低薪俸税**

202. 我们可透过降低税率或扩阔税阶，或两者兼施，来调低薪俸税。若我们把余下约 200 亿元全数用于调低薪俸税，表 17 所载述的是其中一个可能的做法：

表 17 调低薪俸税税率及扩阔税阶

二零零六／零七年度		可能达致的调整	
首 30,000 元收入	2%	首 75,000 元收入	1%
其次的 30,000 元收入	7%	其次的 75,000 元收入	2%
其次的 30,000 元收入	13%	其次的 75,000 元收入	8%
余额	19%	余额	14%
标准税率	16%	标准税率	11%

203. 在二零零五／零六年度，政府从薪俸税所得的收入总额约为 375 亿元。若把约 200 亿元全数用于宽免薪俸税上，则政府可把超过一半薪俸税收入退还给纳税人士，从而大大减轻他们的税务负担。

**方案 2：只调低利得税**

204. 按二零零六／零七年度的估计公司收入计算，每调低利得税税率一个百分点，政府会减少约 40 亿元收入，若我们采用这个方法，我们可把利得税税率调低 5 个百分点。

**另一可考虑方案：增加公共开支**

205. 除了把部分或所有可供使用的款项余额用于税务宽免外，我们还可以增加重要政策范围的公共开支。举例来说，我们可以增加教育、卫生、社会福利、治安或基础建设的开支，以改善公共服务。附录 D 显示在过去十年政府在不同政策范围的开支模式，以供参考。

问题

◇ 对于如何把余款回馈市民，你有何意见？