

稅制改革建議有助香港長遠持續發展

財經事務及庫務局局長馬時亨

就特區政府擴闊稅基稅制改革的公眾諮詢，市民及社會各界人士已開始了熱烈的討論。我希望為大家提供一些資料數據，確保討論能以事實為基礎。

香港稅基狹窄

政府稅收主要來自薪俸稅和利得稅，這兩項稅收共佔總稅收的三分之二，稅基非常狹窄。以薪俸稅來說，香港現時的工作人口約有三百四十萬，但須繳納薪俸稅的人數則只有一百二十萬(35%)左右。此外，繳納薪俸稅最多的十萬名人士所繳稅款佔薪俸稅收入總額的六成。在利得稅方面，現時全港約有七十五萬戶登記企業，繳稅最多的八百家企業所繳稅款佔了利得稅總收入六成。

稅基狹窄有何問題？

稅基狹窄所引致的最重要問題是令政府收入極不穩定。以過去八年為例，我們的多項主要收入波幅都非常大，從以下列表可見一斑。

收入項目	最低收入額*	最高收入額*	波幅
地價收入	50 億	350 億	600%
利得稅	380 億	710 億	87%
印花稅	70 億	180 億	157%
薪俸稅	250 億	370 億	48%

*調整至最接近 10 億元的整數

如此大的收入波幅，對中、長期公共服務和基建設施的策劃構成很大困難。而且，香港面對嚴重的人口老化問題，預計 65 歲或以上人士佔人口的百分比會由現時約 12% 大幅飆升至在 2033 年的 27%。

人口老化會導致兩大問題：

第一，繳交薪俸稅佔人口的比例越來越少。

第二，在醫療、老人及相關社會服務的開支越來越
越多。

人口老化會令香港現已非常狹窄的稅基進一步縮窄。所以，儘管政府財政暫時回復平衡，但是長遠而言狹窄稅基和人口老化的雙重問題是政府財政的隱憂，不可輕視。

商品及服務稅有助穩定收入

個人消費雖然亦會隨着經濟變動而調整，但波幅遠遠較樓價、企業利潤和薪俸的波幅為低。

我們曾以過去八年的經濟數據模擬實施商品及服務稅收入的波幅，結果顯示估計收入為介乎 240 億至 300 億元，波幅祇有 25%。

應看整套建議，而非單看個別稅項

政府諮詢文件中的建議包含以下的幾個重要部分：

- (1) 採用單一低稅率的商品及服務稅；
- (2) 為低收入和其他階層人士以及企業提供的紓緩措施；
- (3) 徵詢公眾對以商品及服務稅收入用於減低薪

俸稅和利得稅稅率以及增加公共服務的意見。

所以，在評估諮詢文件的建議的影響時，應整體考慮以上所有部分而並非單看商品及服務稅這一稅項。

諮詢文件建議已顧及低收入人士情況

在今次稅制改革諮詢文件中，我們亦同時建議一系列措施，以紓緩商品及服務稅可能對這些家庭造成的影響，例如現金津貼、水費及排污費扣除額和差餉扣除額。政府的目標是不會因開徵商品及服務稅而令低收入家庭的生活素質受影響。換言之，就擬議的商品及服務稅配合一系列紓緩方案，低收入人士的生活質素不會受影響。

商品及服務稅對消費僅有短暫性及輕微影響

有些人擔心開徵商品及服務稅會打擊零售和減低消費意慾。其實，全球現在已有超過 135 個國家徵收這個稅項。看看海外實施類似稅種的經驗後，大家便無須過分擔憂。舉例來說，澳洲在 2000 年 7 月實施商品及服務稅，在開徵初期有暫時性的通脹，家庭消費和零售放緩，但這些現象在兩年內已消失，而澳洲的經濟亦比稅制改革前更好。其他國家，例如新西蘭、加拿大和新加坡亦有類似的情況，開徵商品及服務稅對經濟僅有輕微而且短暫的影響。有些人士指日本因開徵商品及服務稅而大大影響經濟。事實上，日本開徵此稅項時正值經濟泡沫高峰期，之後由於經濟泡沫爆破，導致經濟倒退。這些結果不應歸咎於開徵商品及服務稅。我們預期，在香港開徵商品及服務稅會與海外經驗相若 – 短期對經濟沒有明顯影響，而長遠而言，影響會是正面的。

有利提升香港的競爭力

為顧及國際競爭能力，我們會確保若開徵商品及服務稅，其稅率會訂於低水平。再者，在開徵此稅項後，我們將會有更大的空間去調低入息稅稅率，從而增強香港對資金和

人才的吸引力和改善營商環境。所以，開徵商品及服務稅是會有利提升香港的競爭力。

在過去兩個多星期，我們聽到很多不同意見。政府提出稅制改革建議是希望未雨綢繆，確保香港長遠持續發展。我呼籲社會各界人士細心閱讀諮詢文件，提出建設性意見，大家攜手制訂一套完備的稅制改革方案。