

擴闊稅基 促進繁榮

稅制改革與你

諮詢文件單張



二零零六年七月

香港特別行政區政府 財經事務及庫務局

1 為何香港需要擴闊稅基？

● 香港的稅基狹窄，政府收入不穩定，但公共開支則相對欠彈性，因而令政府較難制訂長遠社會發展計劃和作出重大投資策略以確保香港的持續發展。

● 如果我們有穩定和廣闊的收入來源，可避免在經濟逆轉時要採取大幅加稅或減少公共服務等措施，這可減少對市民生活的影響。

● 人口老化問題日益嚴重，會使工作人口減少，令薪俸稅稅收下降，另一方面亦會增加對醫療護理和服務的需求。為確保有足夠財政能力應付人口老化的挑戰，我們需要擴闊稅基。

● 在能力範圍內交一點稅，是市民應有的公民責任。



2 如不擴闊稅基，可能會出現什麼情況？

● 我們未必能應付日後的財政開支，尤其是在教育、衛生、社會福利和治安方面。

● 如果另一次經濟不景再現時，我們可能不得不加稅及削減公共服務開支、動用儲備，或向國際市場借貸來填補赤字。



3 為何開徵商品及服務稅 (GST) 是適合的方案？

- 這稅項稅基廣闊，因此以低稅率徵收，也可帶來穩定而可預計的收入，即使人口老化，也不受影響。
- 這是一個公平的稅項，因為繳稅額是根據個人消費而定，消費開支越大，繳稅額就越高。
- 開徵這稅項可保持香港的國際競爭力及低稅營商環境，以維持香港對海外投資者和人才的吸引力。

4 何謂商品及服務稅？

- 商品及服務稅是以多階段方式對本地消費徵收的增值稅。



5 如果開徵商品及服務稅，住戶購買哪些東西須繳納商品及服務稅？

- 如實施建議的商品及服務稅，住戶所購買的大部分商品和服務都須繳納單一低稅率的商品及服務稅。這些商品和服務包括食品雜貨、公用設施、公共交通、醫療服務、教育、報章、雜誌、膳食、衣服、電器、零食、書籍和家居設備。不過，如果這些商品及服務是向那些沒有就商品及服務稅登記的店鋪購買的，就不用繳稅。
- 一些金融服務（例如按揭貸款、銀行帳戶的利息、購買股票和貸款利息等）和住宅物業的租賃和買賣，是無須繳納商品及服務稅。



6 商品及服務稅對物價有何影響？

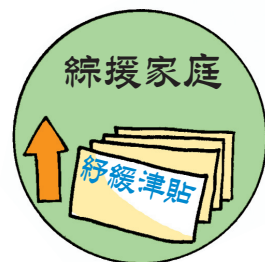
- 根據我們的估計，假設商品及服務稅稅率為5%，物價預計會一次過上升約3%，然而，這次物價上升的影響，預料很快便會被市場消化。
- 商品及服務稅實施後，物價的變動主要視乎市場供求而定，包括各市場參與者的競爭程度、定價和市場定位策略等因素。
- 就商品及服務稅登記的企業所售賣的物品，其價格大都會按照商品及服務稅稅率上調，但不選擇登記的企業所售賣的商品和服務，其價格上調幅度會較少。無論如何，價格升幅應不會高於商品及服務稅稅率。舉例來說，未開徵商品及服務稅前，超級市場一袋白米的售價為40元。開徵商品及服務稅後，已登記的超級市場可能會把售價提高至42元。

7 如果開徵建議的商品及服務稅，政府會對家庭提供什麼紓緩措施？

為了減輕商品及服務稅對家庭可能造成的影響，政府擬提供下述的紓緩措施：

(i) 綜援家庭

- 按商品及服務稅預計會對社會保障援助物價指數的影響，即時提供一次過的紓緩津貼。
- 透過現時每年按物價實際變動幅度調整綜援的機制，綜援家庭可獲得的援助將足以抵銷商品及服務稅的影響。



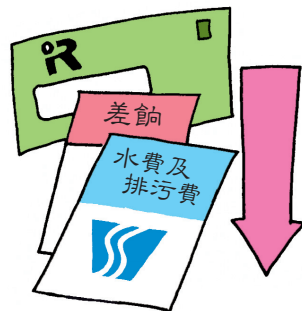
(ii) 沒有領取綜援的低收入家庭



- 持續每年向每個提出申請及合資格家庭提供2,000元的「商品及服務稅現金津貼」；另加
 - 每年向每個家庭提供500元的水費及排污費扣除額；及
 - 每年向每個家庭提供3,000元的差餉扣除額。
- 水費及排污費扣除額和差餉扣除額會在商品及服務稅開徵首五年內提供，五年後再作檢討。

(iii) 所有其他家庭

- 減稅，另加
- 每年向每個家庭提供500元的水費及排污費扣除額；及
- 每年向每個家庭提供3,000元的差餉扣除額。
- 水費及排污費扣除額和差餉扣除額會在商品及服務稅開徵首五年內提供，五年後再作檢討。



8 擬議的商品及服務稅開徵時間表為何？

我們明白到，開徵商品及服務稅會對香港帶來廣泛影響，所以我們必須審慎從事，周詳部署。我們會廣泛而細心聆聽社會各界的意見，才就香港應否及如何進行稅制改革和開徵商品及服務稅向下屆政府提出建議。即使下屆政府決定開徵商品及服務稅，由作出決定到實際推行，也需要最少兩至三年時間。

其他資料

這份單張、諮詢文件、以及其他相關報告和單張，已上載於 www.taxreform.gov.hk 這網站。我們會在諮詢期間上載更多資料。

其他單張

- 小型企業
- 批發及零售業
- 進出口貿易及物流業
- 金融服務業
- 地產業
- 旅遊及相關服務業