

第八章 把從商品及服務稅所得款項回饋市民的方案

清晰承諾 — 建議的稅制改革不是為了增加稅收

194. 就引入商品及服務稅而推出的稅務寬免及紓緩措施的範圍和實際組合，最終須視乎商品及服務稅的稅率、市民認為最可取的組合方法及價值，以及當時的財政狀況而定。由於改革的主要目的是擴闊稅基而非旨在增加稅收，因此，我們建議在首五年不增減稅收的前提下實施商品及服務稅。

195. 在實施建議的商品及服務稅首五年，扣除因徵收商品及服務稅有關的行政費用後，會把餘款悉數以稅務寬免、紓緩措施或其他方式回饋市民。

財政預測

196. 為方便在這次諮詢工作進行解說起見，我們假設商品及服務稅的稅率訂為 5%。我們的研究結果顯示，商品及服務稅稅率的每一個百分點每年將帶來約 60 億元收入。在扣除對現有間接稅的相應調整及行政費用後，估計可用於推行其他稅務寬免及紓緩措施的收入，每年約為 280 億元。表 13 顯示這數字的計算方法。

197. 就本章而言，我們使用二零零六／零七年度收支預算作計算用途。

表 13 預計財政影響概覽

	每年款額 (億元)
商品及服務稅總收入(假設商品及服務稅稅率為 5%)	300
減：取消酒店房租稅 ⁵¹	(3)
減：調低汽車首次登記稅稅率 ⁵²	(5)
減：調低酒稅、汽油、柴油及飛機燃油稅及甲醇稅稅率 ⁵³	(8)
商品及服務稅淨收入	284
減：行政費用 ⁵⁴	(5)
在扣除行政費用及以上稅項調整後可用於推行稅務寬免或紓緩措施的商品及服務稅淨收入	279

建議為家庭及企業提供的紓緩及寬免措施

198. 在上文有關段落，我們提出了在實施商品及服務稅時可為家庭、企業及非牟利機構提供的多項紓緩措施。

⁵¹ 取消酒店房租稅會令政府收入每年損失約 3 億元。

⁵² 調整汽車首次登記稅稅率會令政府收入每年損失約 5 億元。

⁵³ 調整酒稅、汽油、柴油及飛機燃油稅及甲醇稅稅率會令政府收入每年損失合共約 8 億元。

⁵⁴ 國際經驗顯示，政府徵收商品及服務稅的行政費用約佔商品及服務稅淨收入的 1%至 2%，但由於香港並沒有徵收商品及服務稅所需的基礎設施，設置及操作新系統會使最初幾年的行政費用較接近 2%。

199. 表 14 載述建議家庭紓緩方案(不包括個人稅務寬免)的財政影響。表 15 載述各項建議企業及慈善團體寬免措施(不包括減低利得稅)的所需支出。

表 14 建議為家庭推出的紓緩措施詳情

建議為家庭推出的紓緩措施	每年財政影響 (億元)	受惠組別
向每個綜援家庭提供即時紓緩津貼	8	1
向每個沒有領取綜援的低收入家庭提供 2,000 元的商品及服務稅津貼	8	2
向每個家庭提供 500 元的水費及排污費扣除額	8	2 及 3
向每個家庭提供 3,000 元的差餉扣除額	48	2 及 3
總數	72	

表 15 建議為企業及慈善團體推出的寬免措施詳情

建議為企業及非牟利機構的寬免措施	每年款額 (億元)	首年額外費用 (億元)	受惠組別
取消名義資本額註冊費	0*	0	註冊為法團的企業
提高慈善捐款扣稅上限至應評稅入息/利潤的指定百分比(假設提高至 50%)	1	0	慈善團體
調低進口及出口報關費(假設調低 25%)	2	0	進出口貿易
向自願登記的企業或機構提供資助	0	2	中小型企業及非牟利機構
總數	3	2	

* 取消名義資本額註冊費會令政府收入每年損失約 3,000 萬元。

可供使用的剩餘款項

200. 如表 16 所示，在支付所有行政費用和建議為家庭、企業及慈善團體提供紓緩措施所需的費用後，估計從商品及服務稅所得的收入尚餘 200 億元左右。把所得餘款退還給市民的可行方案有多個。我們歡迎市民就最可取的組合設計及如何在組合內把餘款分配到不同項目，提出意見。

表 16 可供稅務寬免使用的款項餘額

	每年款額 (億元)
商品及服務稅淨收入(扣除行政費用後)	279
減：建議家庭紓緩方案(稅務寬免措施除外)所需支出	(72)
減：建議的企業及慈善團體寬免措施(稅務寬免措施除外)所需支出	(3)
款項餘額	204⁵⁵

可行方案

201. 以下的例子說明，若全數餘款用作調低個人入息稅或利得稅可能會出現的情況。此外，還有很多其他根據這兩項措施組合而制訂的方案可供考慮。不過，這些都是假設例子，而列舉這些情況，僅供市民在諮詢期間進行討論時作參考之用。

⁵⁵ 若把首年的額外 2 億元成本計算在內，則首年的餘額為 202 億元。

方案 1：只調低薪俸稅

202. 我們可透過降低稅率或擴闊稅階，或兩者兼施，來調低薪俸稅。若我們把餘下約 200 億元全數用於調低薪俸稅，表 17 所載述的是其中一個可能的做法：

表 17 調低薪俸稅稅率及擴闊稅階

二零零六／零七年度		可能達致的調整	
首 30,000 元收入	2%	首 75,000 元收入	1%
其次的 30,000 元收入	7%	其次的 75,000 元收入	2%
其次的 30,000 元收入	13%	其次的 75,000 元收入	8%
餘額	19%	餘額	14%
標準稅率	16%	標準稅率	11%

203. 在二零零五／零六年度，政府從薪俸稅所得的收入總額約為 375 億元。若把約 200 億元全數用於寬免薪俸稅上，則政府可把超過一半薪俸稅收入退還給納稅人士，從而大大減輕他們的稅務負擔。

方案 2：只調低利得稅

204. 按二零零六／零七年度的估計公司收入計算，每調低利得稅稅率一個百分點，政府會減少約 40 億元收入，若我們採用這個方法，我們可把利得稅稅率調低 5 個百分點。

另一可考慮方案：增加公共開支

205. 除了把部分或所有可供使用的款項餘額用於稅務寬免外，我們還可以增加重要政策範圍的公共開支。舉例來說，我們可以增加教育、衛生、社會福利、治安或基礎建設的開支，以改善公共服務。附錄 D 顯示在過去十年政府在不同政策範圍的開支模式，以供參考。

問題

◇ 對於如何把餘款回饋市民，你有何意見？